



NOHALTEGKEETSROT

Répliquer au Covid19: renforcer la résilience sociale, économique et environnementale

Note introductive

Selon le Conseil Supérieur pour un Développement Durable, la résilience doit être pensée comme la capacité de questionner les limites d'un système, comme une manière d'évaluer la réponse à un choc. Elle représente de ce fait aussi une opportunité pour envisager le changement, pour améliorer une situation.

Introduction

Le conseil d'administration du réseau EEAC¹ - dont le Conseil Supérieur pour un Développement Durable est membre - s'est récemment concerté sur les conséquences de la pandémie Covid19 pour le développement durable et les programmes environnementaux. Parmi les 17 organes consultatifs du EEAC il y a consensus sur le fait que cette pandémie renforce la nécessité de poursuivre activement la mise en œuvre du Pacte Vert pour l'Europe (Green Deal) et l'Agenda 2030, le Programme de Développement Durable à l'horizon 2030 des Nations Unies.

La pandémie Covid19 et ses conséquences

Il n'a fallu que quelques semaines à la pandémie pour balayer le monde. Après le premier cas connu de Covid-19, le virus s'est rapidement propagé d'un pays à l'autre. Les systèmes d'alerte précoce ne fonctionnaient pas de manière satisfaisante et de nombreux pays disposaient de systèmes de soins de santé mal préparés à l'afflux de patients. Au Luxembourg, nous avons bénéficié d'un système de santé capable de mettre en place une organisation performante des soins adaptée en cette période de crise.

A ce jour, les impacts de la pandémie de Covid-19 sur la santé publique, la vie quotidienne, le bien-être et l'économie ont déjà été considérables et les conséquences sont susceptibles d'être durables et profondes alors qu'il reste largement incertain comment et quand le virus sera sous contrôle.

Les pays se sont dépêchés pour réagir, fermant les entreprises « non essentielles » et ordonnant à leurs citoyens de restreindre considérablement leurs déplacements et, dans certains cas, leur interdisant de quitter leur domicile. Nous constatons déjà des taux de

¹ L'EEAC est un réseau qui rassemble 17 organes consultatifs sur le changement climatique, l'environnement et le développement durable de 13 pays et régions européens.

chômage impressionnants dans certains pays, des millions de personnes et de familles perdant leurs revenus et leurs moyens de subsistance. Les conséquences socio-économiques comprennent la perte de revenus, la perte d'emplois, le chômage, l'augmentation des coûts des soins de santé et l'augmentation de la dette, ainsi que les nombreux problèmes socio-psychologiques qui ont accompagné les mesures de protection drastiques. La crise met en évidence les inégalités et les tensions croissantes au sein de bon nombre de nos propres communautés et sociétés, tant au niveau local que mondial.

L'épidémie de Covid-19 doit être comprise comme un avertissement à l'humanité.

L'épidémie de Covid-19 n'est pas seulement une pandémie provoquant une crise du système de santé. L'étymologie du mot "crise" est intéressante parce qu'elle nous renvoie au double sens du mot. D'abord, crisis, en latin médiéval, signifie manifestation violente, brutale d'une maladie. Mais si on remonte plus en amont dans l'étymologie, on retrouve le mot grec krisis qui signifie jugement, décision. Autrement dit, la crise renvoie à la fois à l'idée de douleur et d'opportunité. Ou plus précisément à un moment d'opportunité vécu dans la douleur.

En réalité la crise que nous vivons actuellement est une crise composée : crise de perte d'intégrité de la biosphère et du climat, crise de santé humaine, crise de manque de préparation, crise d'inégalités sociales, crise du modèle actuel de mondialisation, crise d'un système économique mondial qui ne dispose ni de stratégies, ni de moyens adéquats pour construire un avenir durable et juste. Le Fonds monétaire international prévoit que la crise déclenchera la pire récession depuis la Grande Dépression.

Des défis similaires et plus importants peuvent voir le jour dans les années à venir. Nous savons que le changement climatique contribue déjà à la propagation de maladies et que la dégradation de l'environnement provoquera d'autres crises.

Recommandations pour tirer les leçons de et répliquer à la crise de Covid-19 et ses conséquences

La crise est aussi une opportunité pour autant que nous sachions le saisir. La pandémie Covid-19 et ses conséquences entraîneront très probablement des adaptations, voire des changements de valeurs et des règles des systèmes sociétaux et économiques. Nous appelons les gouvernements à agir sur base de conseils d'experts scientifiques multidisciplinaires, à se concentrer sur le **renforcement de la résilience sociale, économique et environnementale**, à assurer une transition juste vers une économie et une société inclusive et durable où personne n'est laissé pour compte.

Après la première réponse d'urgence nécessaire et vitale, il est maintenant le moment de faire avancer les changements importants demandés par le Pacte Vert pour l'Europe et l'Agenda 2030, le Programme de Développement Durable à l'horizon 2030 des Nations Unies. Au niveau européen, le Conseil Supérieur pour un Développement Durable (CSDD) ensemble avec les 16 autres organes consultatifs européens membres de l'EEAC, appelle les gouvernements européens et les institutions européennes à utiliser **le cadre d'un Pacte Vert pour l'Europe renforcé comme voie de sortie de la crise de Covid-19 et de ses conséquences**.



Au Luxembourg, le **Plan National pour un Développement Durable** adopté par le Gouvernement en décembre 2019 en tant que principal outil de mise en œuvre de l'Agenda 2030, doit rester un cadre de référence adressant les défis du Luxembourg en matière de développement durable par voie des 10 priorités que le Gouvernement s'est donné.

<https://environnement.public.lu/dam-assets/documents/developpement-durable/PNDD.pdf#page=4>

Pour garantir une approche transversale et holistique des crises, le **cohérence des politiques entre le Pacte Vert pour l'Europe et les autres politiques de l'UE est essentiel.**

Ainsi par exemple il est nécessaire de revoir la cohérence entre la future stratégie de la « ferme à la fourchette », la stratégie sur la biodiversité et la Politique Agricole Commune (PAC). Nous exhortons ainsi la Commission européenne à utiliser le temps supplémentaire créé par le report du lancement des stratégies pour garantir une cohérence des politiques pour un développement durable et juste.

La crise de Covid-19 doit être considérée comme soulignant l'importance d'atténuer au maximum le changement climatique et de se préparer aux impacts de celui-ci.

La pandémie Covid-19 démontre clairement notre interdépendance et notre interconnexion avec la nature.

Nous appelons à un engagement continu pour réduire les émissions de gaz à effet de serre afin de freiner l'augmentation de la température mondiale et à poursuivre l'élaboration des stratégies d'adaptation. Le Conseil Supérieur pour un Développement Durable appelle le Gouvernement à implémenter une politique de protection du climat efficace par voie notamment du Plan National Energie et Climat. <https://environnement.public.lu/dam-assets/actualites/2020/02/Entwurf-des-integrierten-nationalen-Energie-und-Klimaplans-fur-Luxemburg-Version-200207.pdf> (dont la version finale en cours de finalisation).)

De plus en plus de preuves scientifiques montrent que la perte de biodiversité et le changement climatique, liés à l'activité humaine, a rapproché les humains et les animaux, ce qui est un facteur majeur dans le développement et la propagation des virus. Il est crucial **d'améliorer la conservation de la nature pour fournir des espaces sûrs à la fois pour la biodiversité et pour les humains.** À la lumière de ces résultats, nous appelons à une ambitieuse stratégie de l'UE en matière de biodiversité.

Les chaînes de valeur pourraient changer à la suite de la crise de Covid-19. Des chaînes de valeur et de production plus courtes peuvent devenir plus attrayantes, entraînant davantage de structures locales/régionales. Cela pourrait créer des opportunités pour **des modes de production plus résilientes et plus respectueuses de l'environnement et des ressources**, tels que ceux associés à l'économie circulaire et à la bioéconomie. Le Conseil Supérieur pour un Développement Durable souligne que ces tendances doivent être utilisées pour réaliser les ambitions des plans d'action ou stratégies européennes et nationales pour l'économie circulaire.

En raison de l'importance des enjeux décrits ci-dessus, il sera essentiel que le Gouvernement résiste aux appels à affaiblir les normes environnementales ou à retarder indûment les



initiatives en matière d'environnement et de changement climatique en réponse à l'impact économique de la crise.

Au contraire, la crise rend plus urgente que jamais la pérennité des investissements actuels pour un développement durable. **Les politiques environnementales européennes et nationales doivent être considérées comme un outil permettant d'orienter l'économie vers un avenir durable dans l'intérêt de la population et de la société** et de rendre l'économie elle-même résiliente et porteuse d'avenir. Les entreprises ont clairement besoin du soutien du Gouvernement tout comme la société civile et la science pour accélérer le rythme vers des pratiques économiques durables.

Le Conseil tient aussi à souligner l'importance de l'engagement de chaque acteur de notre société et fait un appel à cet effet, afin de pouvoir avancer à cet égard.

Les coûts des interventions économiques du gouvernement seront énormes, il est ainsi important de veiller à ce que toutes les interventions contribuent aux gains communs / avantages partagés et ne sapent pas les objectifs de durabilité à moyen et long terme. Par conséquent, **les fonds de relance et les plans de sauvetage devraient être compatibles au niveau européen avec le Pacte Vert Européen**, y compris la loi européenne sur le climat et le mécanisme d'ajustement fiscal à la frontière dans toute politique de tarification du carbone, ainsi qu'au niveau national avec le Plan National pour un Développement Durable et le Plan National Energie Climat.

En outre, les **mécanismes de financement durable** devraient être utilisés pour mieux soutenir les objectifs du Pacte Vert pour l'Europe et accélérer les politiques de financement durable de l'UE afin de déplacer les milliers de milliards d'euros en faveur d'un développement cohérent avec les enjeux sociétaux, climatiques et environnementaux.

Lors de la révision du Cadre financier pluriannuel en réponse à la crise Covid-19 au niveau européen, toutes les décisions sur les aides financières devront prendre en compte le Plan d'investissement du Pacte vert pour l'Europe, également dénommé Plan d'investissement pour une Europe durable.

L'ampleur de la future transition nécessitera une **coopération sociétale**, et le Gouvernement devrait consulter les parties prenantes pour développer des idées sur la manière de répondre aux défis de la crise de Covid-19 et de l'après-crise. La réponse à la crise de Covid-19 nécessite un système de gouvernance basé sur la transparence, la défense des droits collectifs et individuels et une bonne inclusion des parties prenantes.

La communauté européenne de la recherche doit mieux se préparer aux chocs futurs pour les sociétés et les économies. Cela peut être fait en encourageant la recherche sur les scénarios futurs et les études futures. Le programme Horizon Europe, le prochain **programme de financement de l'UE pour la recherche et l'innovation** (2021-2027), doit être renforcé, tout comme la **Stratégie nationale de la recherche et de l'innovation**. Les résultats de cette recherche - et le transfert de ces résultats aux décideurs politiques et à la société - devraient contribuer à surmonter avec succès les défis actuels et futurs en matière de durabilité.

La Communauté européenne est bien placée pour analyser et comparer les réponses des différents États membres de l'UE et des régions et villes européennes à la crise. Cette



comparaison pourrait aider à **identifier les meilleures pratiques et à partager des informations** sur la façon de renforcer la résilience pour l'avenir.

La crise montre également la nécessité pour les régions du monde **d'apprendre les unes des autres et pour les pays de coopérer au-delà des frontières.**

pour conclure

La pandémie de Covid-19 est une tragédie. Tout comme pour les tragédies passées, c'est une obligation morale et une responsabilité des sociétés d'en **tirer des enseignements et de suivre une voie plus résiliente et plus durable.** Nous n'arrêtons pas seulement la crise de Covid-19, nous devons construire une société nouvelle. Dans ce contexte, la reprise après Covid-19 doit devenir une opportunité de transformer notre pays et l'Europe entière suivant le Leitmotiv de l'Agenda 2030 « afin de ne laisser personne de côté ».

